

EXPUNERE DE MOTIVE

Într-o economie de piață modernă, transportul rutier reprezintă un factor dinamic și determinant asupra evoluției economice, per ansamblu, aspect ce impune ca una din componentele sale - transportul rutier - să fie optimizat conform cerințelor europene actuale.

Astfel, ținându-se seama de creșterea economică a României din ultima perioadă, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului a acționat pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere considerată ca fiind element determinant cu influență directă asupra evoluției transportului rutier.

În contextul integrării în structurile Uniunii Europene, România trebuie demonstreze că va fi în măsură să aplice prevederile acquis-ului comunitar la data aderării sale la Uniunea Europeană, fapt care va fi posibil numai prin preluarea prevederilor europene în legislația națională.

Având în vedere faptul că în urma încheierii Capitolului IX de aderare - Politica în domeniul transporturilor au rezultat o serie de recomandări privind armonizarea cadrului legislativ în domeniul transporturilor rutiere, au impus necesitatea redactării unui act normativ de nivel superior cu caracter unitar și omogen care să preia și unele din reglementările ce au mai rămas de armonizat, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență.

De asemenea, în cadrul misiunii de evaluare „Peer – review” care a avut loc în România în septembrie 2004, au rezultat recomandări privind armonizarea procedurilor de control, întărirea cadrului administrativ al organismelor de control, armonizarea sancțiunilor și a modului de aplicare a acestora în conformitate cu procedurile standard practice în Uniunea Europeană. Termenul de preluare a acestor recomandări este jumătatea anului 2005, având în vedere că în perioada imediat următoare este programată o nouă misiune de evaluare „Peer – review” din partea experților, a căror concluzii vor fi avute în vedere și la elaborarea Raportului de țară – octombrie 2005.

În acest sens, ținându-se seama de situația extraordinară prevăzută la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, și de necesitatea adoptării imediate a prevederilor europene referitoare la reglementarea domeniului transporturilor rutiere în vederea aderării României la structurile Uniunii Europene la data stabilită, se impune transpunerea în cel mai scurt timp a condițiilor prevăzute de reglementările europene privind accesul la activitatea de operator de transport rutier, precum și prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane.

De asemenea, se impune și eliminarea imediată a prevederilor aflate în contradicție cu prevederile europene și conținute în Ordonanța Guvernului nr.44/1997 privind transporturile rutiere aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2000, cu modificările și completările ulterioare, care supun acestei reglementării toate vehiculele rutiere, indiferent de capacitate.

Totodată, adoptarea în regim de urgență a unei noi reglementări privind transporturile rutiere a fost determinată și de necesitatea existenței unui act normativ de nivel superior privind transporturile rutiere bine structurat, conținând dispozițiile preluate din actele europene, care să constituie temei pentru normele de aplicare și legislația secundară care va reglementa acest domeniu de activitate.

Astfel, adoptarea într-o formă și structură compatibilă reglementărilor europene în domeniu, pentru instituirea unor reguli necesare, suficiente și posibile exprimate printr-o structură compactă, pe principii, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă și adoptarea unei forme care să stabilească în mod clar statutul unei întreprinderi și statutul unui operator de transport rutier coroborată cu prevederile comunitare, au impus reglementarea concretă a transportului rutier public (contra cost), respectiv a transportului rutier în cont propriu.

În același context, se apreciază că prezentul act normativ privind transporturile rutiere are o structură bine definită, tipurile de transport rutier de mărfuri și persoane regăsindu-se cuprinse în capitole distincte, în același fel fiind abordate și categoriile de transport rutier.

Respectiva ordonanță de urgență aduce corecții cu privire la accesul la profesia de operator de transport rutier, condițiile prevăzute în actele europene fiind preluate cu exactitate, acestea reprezentând practic singurele criterii pentru accesul la această activitate, fapt care va determina și o simplificare a procesului de autorizare a operatorilor de transport rutier.

În privința calificării profesionale a conducătorilor auto, prezentul act normativ asigură implementarea și soluționarea obligațiilor asumate de România conform prevederilor DIRECTIVEI 59/2003/CE privind pregătirea inițială și periodică a conducătorilor auto care efectuează transport de marfa și calatori.

Referitor la activitatea desfășurată de către operatorii de transport rutier străini pe teritoriul României, proiectul propus vine să asigure tratarea egală și echidistantă a acestora față de operatorii de transport rutier români și stabilește în premieră modalitatea de sancționare a operatorilor de transport rutier străini care au săvârșit abateri pe teritoriul României.

Această exigență are un caracter urgent având în vedere că după ultima lărgire a Uniunii Europene operatorii de transport rutier străini manifestă o tendință extrem de agresivă de pătrundere pe piața românească a transporturilor rutiere, unde datorită cadrului legislativ incomplet aceștia comit din ce în ce mai multe abateri care în conformitate cu reglementările actuale nu pot fi sancționate în mod eficient, așa cum se face în practicile europene, fapt care conduce la înrăutățirea în mod dramatic a situației firmelor de transport românești, existând premisele intrării în incapacitate de plată a multora dintre ele, ceea ce ar putea conduce la consecințe grave din punct de vedere social.

De asemenea, imposibilitatea aplicării unor amenzi descurajante în raport cu faptele comise de conducătorii auto străini pe teritoriul României, se traduce printr-un slab aport bugetar. De menționat că în concordanță cu reglementările actuale, cuantumul sancțiunilor aplicabile operatorilor de transport străini este de aproximativ 100 – 150 euro spre deosebire de un cuantum al amenzilor pentru același tip de abateri de 1500 – 2000 euro practicate în Uniunea Europeană, unde modul de încasare al acestora este și mult mai eficient decât cel reglementat în prezent în România.

Pentru consolidarea încrederii cu privire investițiile realizate de către operatorii de transport care derulează operațiuni de transport rutier de persoane și asigurarea unei stabilități în derularea activității celor care optează pentru modernizarea parcului auto destinat transportului rutier de persoane, prezentul act normativ prevede eliberarea licențelor de traseu cu valabilitate pe 3 ani.

De asemenea, pentru ca structura prezentei ordonanțe de urgență să aibă o configurație explicită, s-a avut în vedere alegerea unei soluții legislative mai compacte, fapt realizat prin structura capitolelor, ca formă, așezare și text, folosindu-se formulări cadru de principiu.

Totodată, prezenta ordonanță de urgență constituie cadrul general pentru efectuarea în siguranță a transporturilor rutiere pe teritoriul României cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului.

Față de cele prezentate, a fost elaborate proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind transporturilor rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a faint circular stamp.

Călin Popescu – Tăriceanu